

# Relatório

## ANÁLISE DOS PROCESSOS SUBMETIDOS na plataforma SAIGT

**SSAIGT**  
Sistema de Submissão Automática dos Instrumentos de Gestão Territorial

⚠

Antes de submeter um processo, aceda à Área de Apoio de cada módulo

Instrumentos de Gestão Territorial

Servidões e Restrições de Utilidade Pública

Áreas de Reabilitação Urbana

A plataforma SAIGT destina-se ao envio para publicação no Diário da República e depósito na DGT nos casos aplicáveis, de todos os processos de dinâmica:

- . dos Instrumentos de Gestão Territorial
- . das Servidões e Restrições de Utilidade Pública (SRUP)
- . das Áreas e Operações de Reabilitação Urbana

**01-01-2024 a 31-12-2024**

## Resumo

O presente relatório analisa os **1531** processos submetidos entre 1 de janeiro e 31 de dezembro 2024, no módulo Instrumentos de Gestão Territorial (IGT) que engloba os Planos e Programas territoriais do Sistema de Gestão Territorial da plataforma de Submissão Automática dos IGT (SAIGT). No período analisado não deram entrada Programas.

A análise dos dados evidencia maior número de processos submetidos, por ordem decrescente, temporalmente, nos meses de **outubro**, maio, julho e janeiro, e, territorialmente pelas Regiões **LVT**, Centro, Norte, Alentejo, Algarve e RA Açores não sendo proporcional ao efetivo de municípios de cada Região com processos submetidos. A tipologia de **Plano Diretor Municipal (PDM)** é predominante - face aos Planos de Pormenor (PP), Plano de Urbanização (PU). Os **processos** mais frequentes, por tipologia de procedimento são relativos a **fases finais** (de elaboração ou dinâmica de IGT), especificamente “Alteração por adaptação” e “Alteração”.

O total de processos sobre IGT – Planos e Programas, submetidos na plataforma SAIGT, em 2023, recupera a tendência crescente desde 2015 (ano da revisão do RJIGT com referência explícita ao uso da plataforma). Contudo, considerando apenas os procedimentos, i.e., não contabilizando as ressubmissões, verifica-se que a tendência decrescente de 2023 foi atenuada em 2024.

Os processos submetidos foram analisados segundo os indicadores considerados mais relevantes em quatro eixos (capítulos), conforme o índice. Dado o detalhe da análise apresentado nos subcapítulos, a informação gráfica é elucidativa e autoexplicativa, melhorando assim, a comunicação assertiva com os utilizadores do presente relatório.

# Índice

1. Introdução .....	4
2. Processos por tipologia .....	5
2.1. Total de processos (IGT, SRUP e ARU).....	5
2.2. Total de processos por tipologia de IGT.....	5
2.3. Total de processos e de procedimentos .....	7
2.4. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos .....	8
2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT (PDM, PU e PP) .....	9
3. Processos por procedimento .....	10
3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento .....	10
3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento .....	10
3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT.....	11
4. Distribuição temporal dos processos.....	13
4.1. Total de processos submetidos por trimestre .....	13
4.2. Total de processos submetidos por mês.....	13
4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT.....	14
4.4. Estado dos processos submetidos em 2024 por tipologia de IGT .....	14
4.5. Total de processos anuais desde 2015.....	16
4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015 .....	16
5. Distribuição territorial dos processos.....	17
5.1. Total de processos submetidos por NUT II .....	17
5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT.....	17
5.1. Total de municípios por NUT II que submeteram processos .....	18
6. Conclusões.....	18
7. Referências / Webgrafia .....	19

# 1. Introdução

A plataforma de Submissão Automática dos IGT (plataforma SAIGT), destina-se à submissão de processos sobre IGT (módulos: planos e programas)<sup>1</sup>, SRUP (incluindo REN e Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR)) e ARU/ORU.



Em 2024 foram submetidos na plataforma SAIGT um total de **1680 processos** (IGT, SRUP e ARU). No presente relatório serão apresentados conforme os capítulos seguintes, os principais indicadores caracterizadores dos **1531 processos** submetidos nesta plataforma, nos módulos **IGT – planos e programas**. A análise anual dos processos submetidos iniciou-se em 2019, sendo este relatório o sexto.

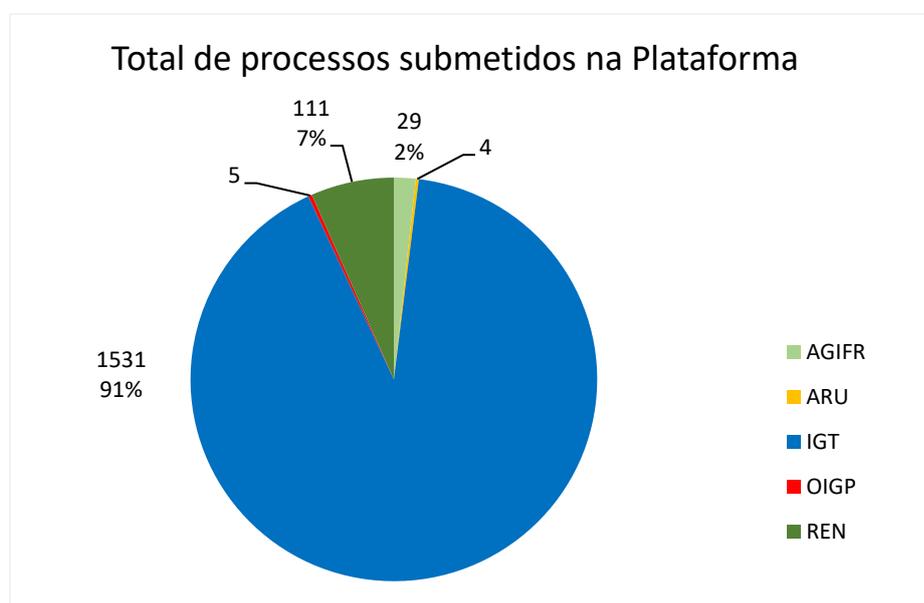
Por processo submetido entende-se cada submissão na plataforma de um determinado procedimento, contendo a documentação para depósito na DGT e publicação pela INCM em Diário da República (DR). Cada submissão envolve a validação da DGT e, caso esteja conforme os requisitos constantes da documentação da área de apoio, seguirá para validação da INCM, caso contrário será rejeitada e o utilizador (Câmara Municipal, CCDR, PCM ou outro) fará a correção de acordo com a notificação de recusa e submeterá novamente para nova validação.

---

<sup>1</sup> Conforme DL 80/2015, art.º 190º (alínea b), n.º 2, e n.º 3 e 5), art.º 191.º e 193.º, para publicação no Diário da República e para depósito na Direção-Geral do Território, bem como ao envio para publicação no Diário da República, de todos os atos constitutivos dos processos de formação dos programas e dos planos territoriais de forma a disponibilizar aos interessados e a todos os cidadãos os elementos relativos à elaboração, alteração, correção material, revisão, suspensão, revogação e avaliação dos programas e dos planos territoriais. Conforme a Portaria 245/2011 de 22 junho, na sua redação atual, compete à DGT, assegurar o funcionamento da plataforma, bem como a operação técnica, manutenção, monitorização e regular atualização tecnológica e funcional dos elementos do sistema e das aplicações informáticas necessárias à prática das formalidades eletrónicas relativas aos procedimentos de publicação das plantas e demais peças gráficas dos instrumentos de gestão territorial no Sistema Nacional de Informação Territorial (SNIT) e de depósito dos instrumentos de gestão territorial.

## 2. Processos por tipologia

### 2.1. Total de processos (IGT, SRUP e ARU)



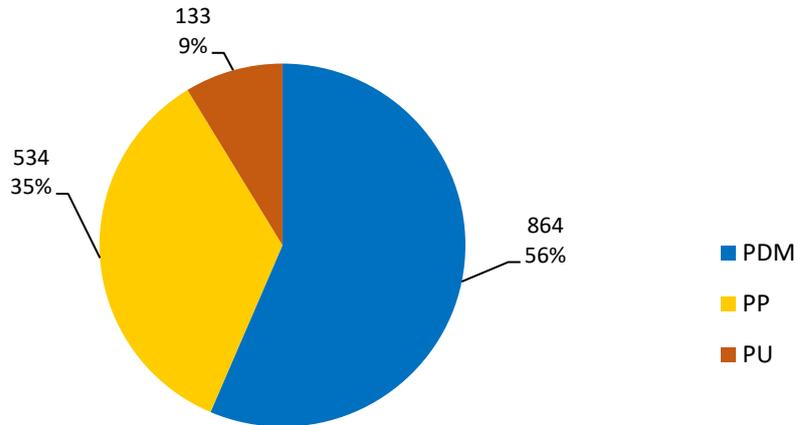
De entre o efetivo de processos submetidos em 2024, o total de processos da tipologia IGT é o mais representativo (mais de 91%), seguido do total de processos SRUP (REN e AGIFR) com 7%.

Em 2024 foram submetidos cinco processos relativos à aprovação de 62 Operações Integradas de Gestão da Paisagem (OIGP) em 3 procedimentos (12 OIGP em janeiro, 40 OIGP em junho e 10 em dezembro), na sequência dos respetivos Programas de Reordenamento e Gestão da Paisagem (PRGP)-Programas Setoriais – publicados em 2023.

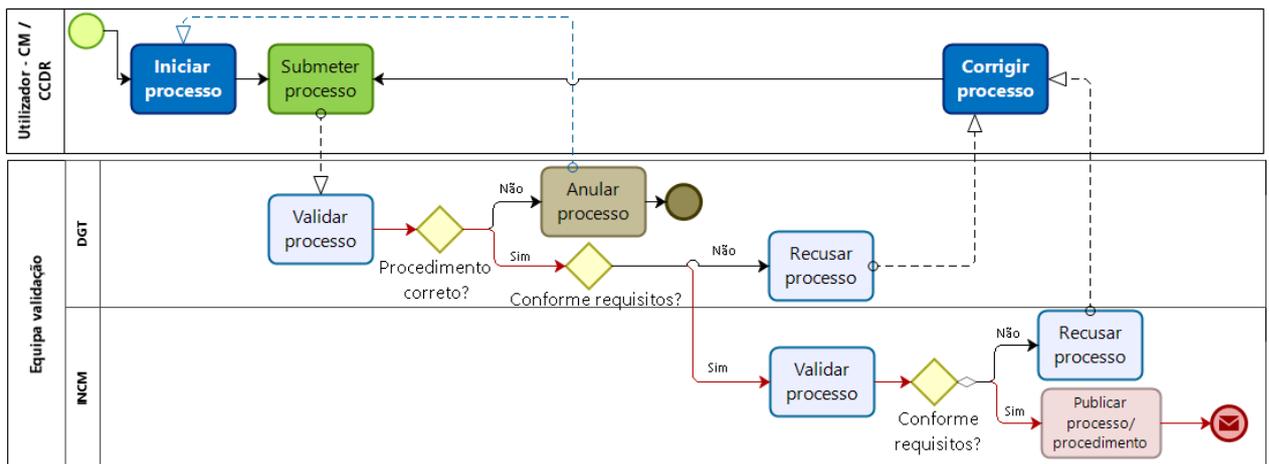
### 2.2. Total de processos por tipologia de IGT

Os Planos Diretores Municipais (PDM) são a tipologia de IGT mais representativa (56,4% relativos a 864) do total de 1531 processos submetidos na plataforma SAIGT.

Total de processos submetidos em 2024 por tipologia de IGT



O percurso esquemático, **desde a submissão de um processo** (relativo a procedimento – inicial, intermédio ou final - de elaboração ou dinâmica de IGT) **até** à sua **publicação**, está representado na figura seguinte e elenca a sequência de ações por cada um dos seus autores (utilizadores que submetem os processos e equipa de validação (DGT e INCM).



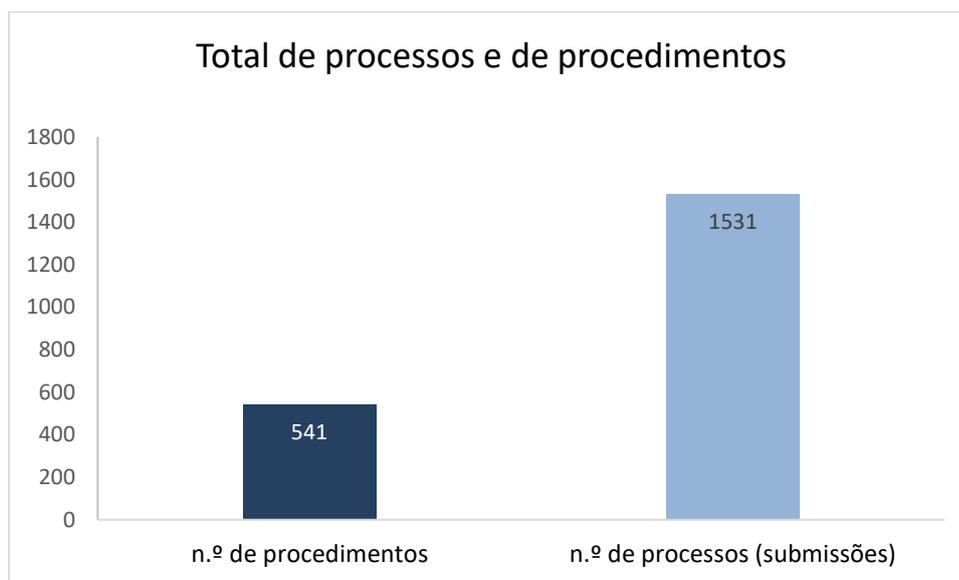
Os processos submetidos na plataforma SAIGT são validados pela DGT, conforme os requisitos estabelecidos em diplomas legais e detalhados nos documentos técnicos existentes na [área de apoio](#) desta plataforma. Quando os processos estão conforme esses requisitos, seguem para validação da INCM.

Se a primeira submissão de um processo segue apenas o percurso a vermelho (figura anterior), significa que não houve anulação nem recusa pelo que a sua publicação teve apenas uma submissão, e nesse caso o total de processos será igual ao total de procedimentos.

Relembra-se que processo, para efeitos da presente análise, corresponde a cada submissão na plataforma com consequente emissão de recibo e em cada validação (a primeira e, quando há recusa, as seguintes), há o incremento do ordinal desse recibo. O total de processos submetidos em 2024 (1531) corresponde a um total de **541 procedimentos**, conforme apresentado no ponto seguinte.

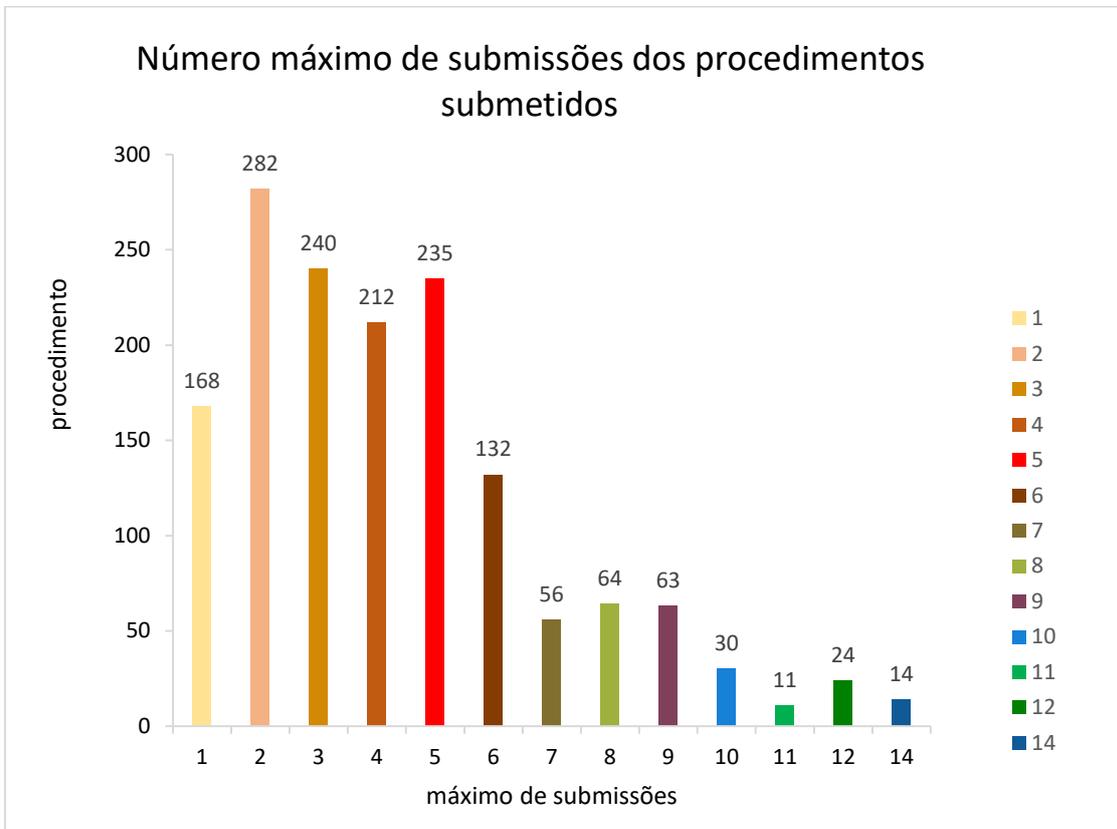
### 2.3. Total de processos e de procedimentos

**Procedimento** corresponde a cada etapa ou fase da elaboração ou dinâmica do IGT. Isto é, cada processo submetido corresponde a um determinado procedimento do IGT (desde as decisões de elaborar, rever, alterar, adaptar, etc., alterações de atos e anexos, até à publicação da etapa final dessas elaborações ou dinâmicas de IGT).



O diferencial entre processos (submissões, i.e., entradas na plataforma para validação, conforme referido) e procedimentos representa, em média, menos de **2,83 validações** por procedimento submetido em 2024.

## 2.4. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos



Do total de **541** procedimentos submetidos, **168** (31,1%) registaram apenas uma submissão, por não terem **quaisquer incorreções**, pelo que a validação seguiu o fluxo do percurso vermelho da figura anteriormente referida.

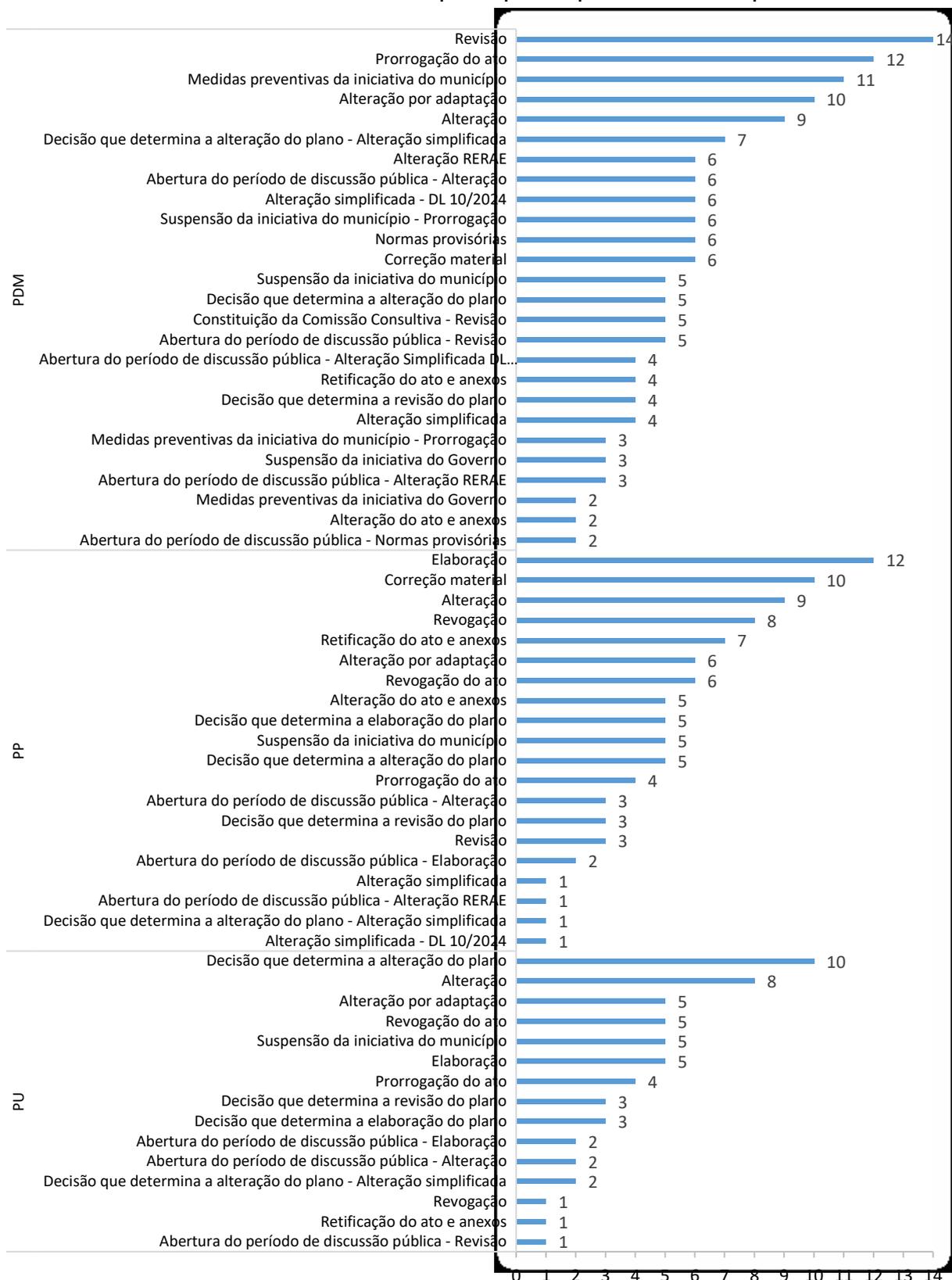
O máximo de submissões é referente a um PDM (máximo de 14 submissões) num procedimento de "revisão", conforme gráfico seguinte. Seguiram-se, com o máximo de 12 submissões, dois procedimentos distintos, um de "elaboração" de PP e outro de "prorrogação do ato" relativo à decisão de revisão de PDM.

Na tipologia de PU, o procedimento com máximo de submissões (10) foi a "Decisão que determina a alteração do Plano".

De realçar que o somatório do máximo de submissões difere do total de processos submetidos em 2024, por existirem procedimentos com início anterior a 01-01-2024 (início do período aqui analisado) e que na sua correção e ressubmissão dão entrada no período analisado com total de número de processos inferior ao ordinal de submissão.

## 2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT (PDM, PU e PP)

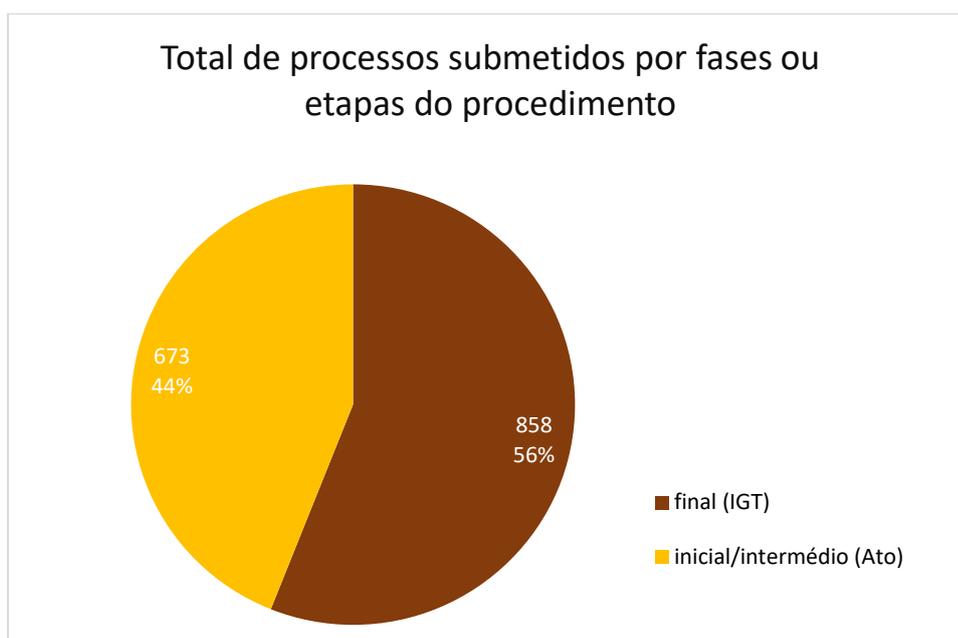
Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT



### 3. Processos por procedimento

#### 3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento

De entre os processos submetidos na plataforma, uns são relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias<sup>1</sup> da elaboração de novos IGT ou da dinâmica dos IGT em vigor que constituem **Atos (44%)**, conforme a figura seguinte, e os restantes (**56%**) são relativos às fases ou **etapas finais dessa dinâmica ou elaboração** e, por isso, com **visualização através do SNIT**.



#### 3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento

Conforme representado na figura seguinte, os tipos de procedimento podem corresponder a **fases iniciais/intermédias** (Atos) ou a **fases finais**.

Da análise dos processos submetidos em 2024, por **tipo do procedimento**, destacam-se por ordem decrescente, conforme na figura seguinte, o relativo à **“Alteração por adaptação”** (226 processos), seguido de **“Alteração”** (172) – ambos procedimentos finais (IGT) - seguido **“Prorrogação do ato”**

<sup>1</sup> Fases ou etapas iniciais ou intermédias são procedimentos iniciais ou intermédios também designados procedimentos não finais, i.e., procedimentos cuja publicação em DR não gera visualização do procedimento no SNIT.

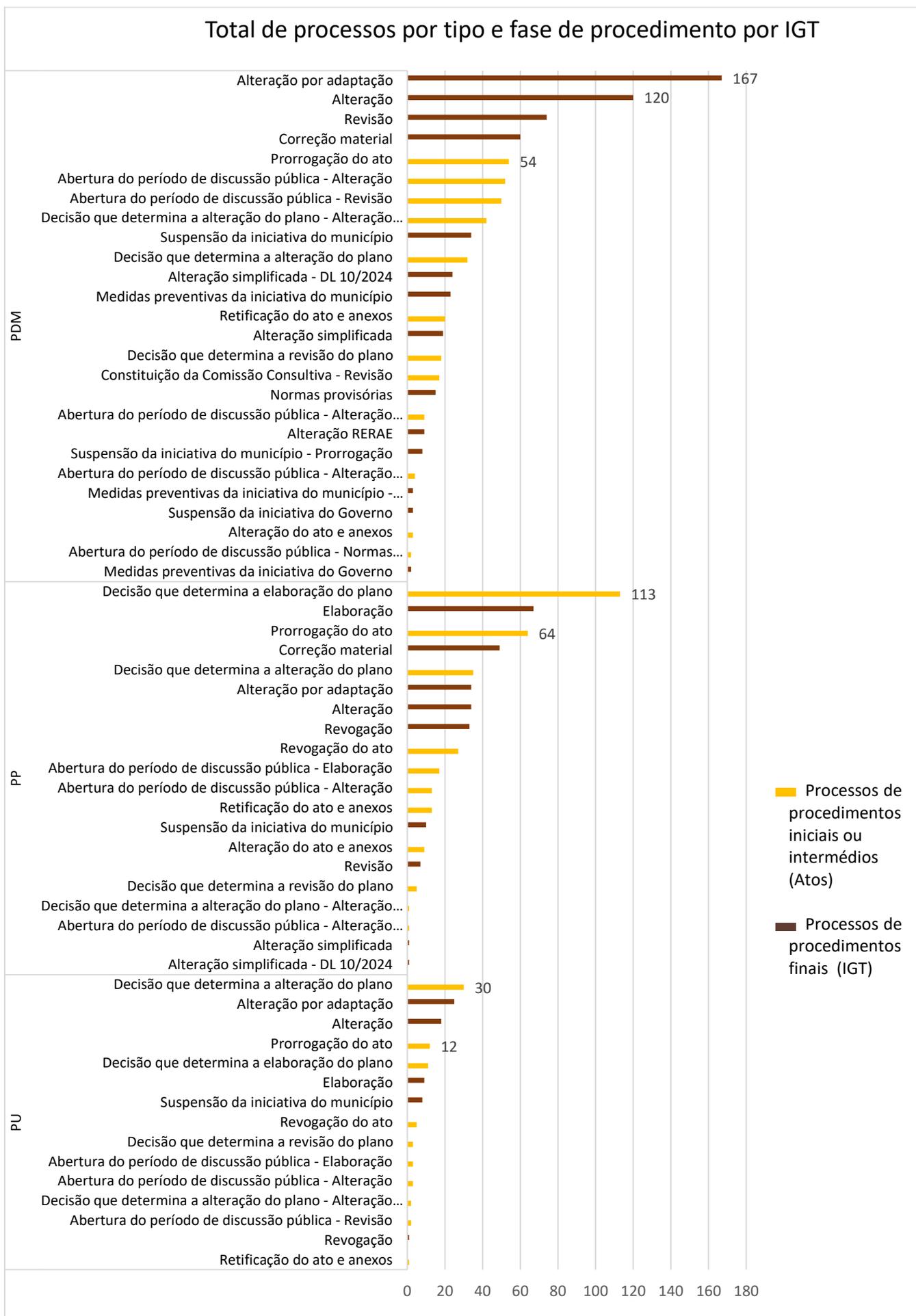
(130) – procedimento intermédio (Ato). A elevada representatividade da Prorrogação do ato corresponde a uma estimativa, frequentemente, por defeito do prazo de elaboração e/ou dinâmica do IGT.



### 3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT

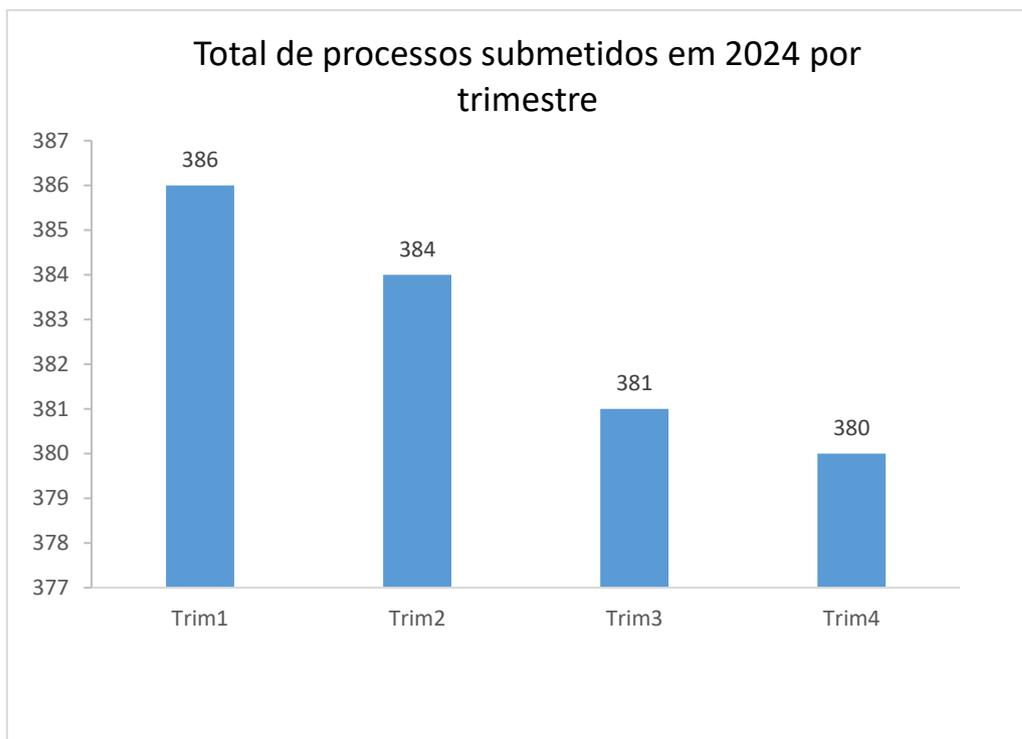
A distribuição do tipo e fase de procedimento por IGT encontra-se na figura seguinte. Esta distribuição por **IGT** segue a distribuição geral nas duas primeiras posições por ordem decrescente, corresponde a **“Alteração por adaptação”** e **“Alteração”**, e observa-se no PDM (a tipologia de IGT mais representativa de entre os processos submetidos em 2024).

## Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT



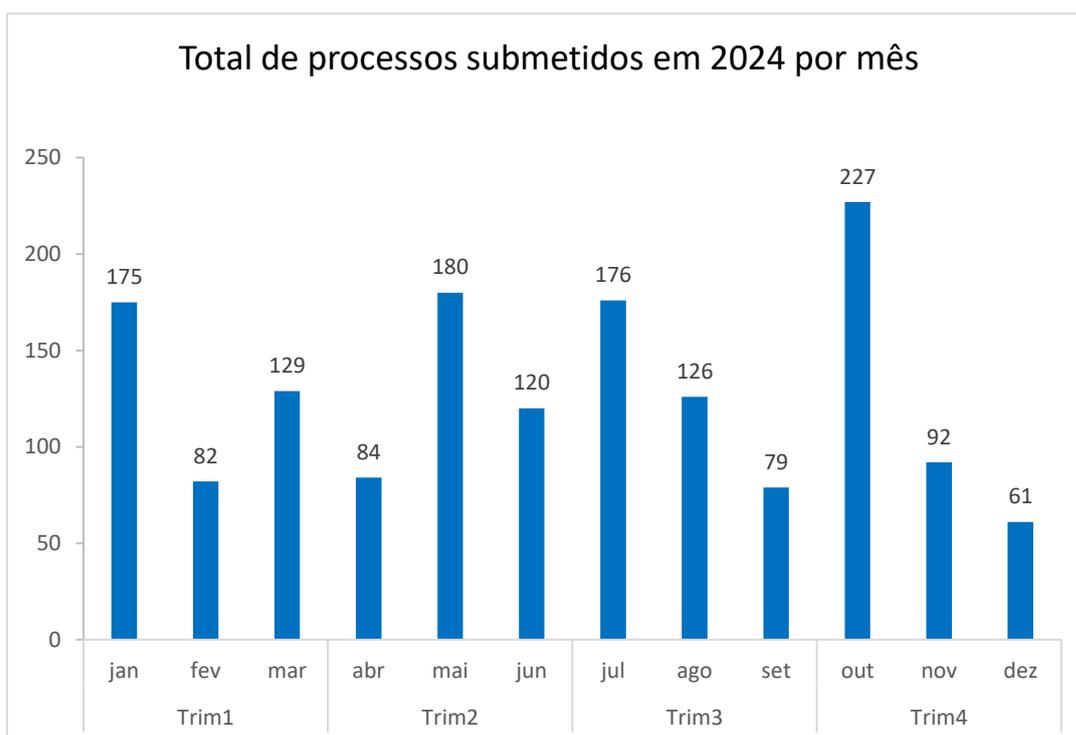
## 4. Distribuição temporal dos processos

### 4.1. Total de processos submetidos por trimestre



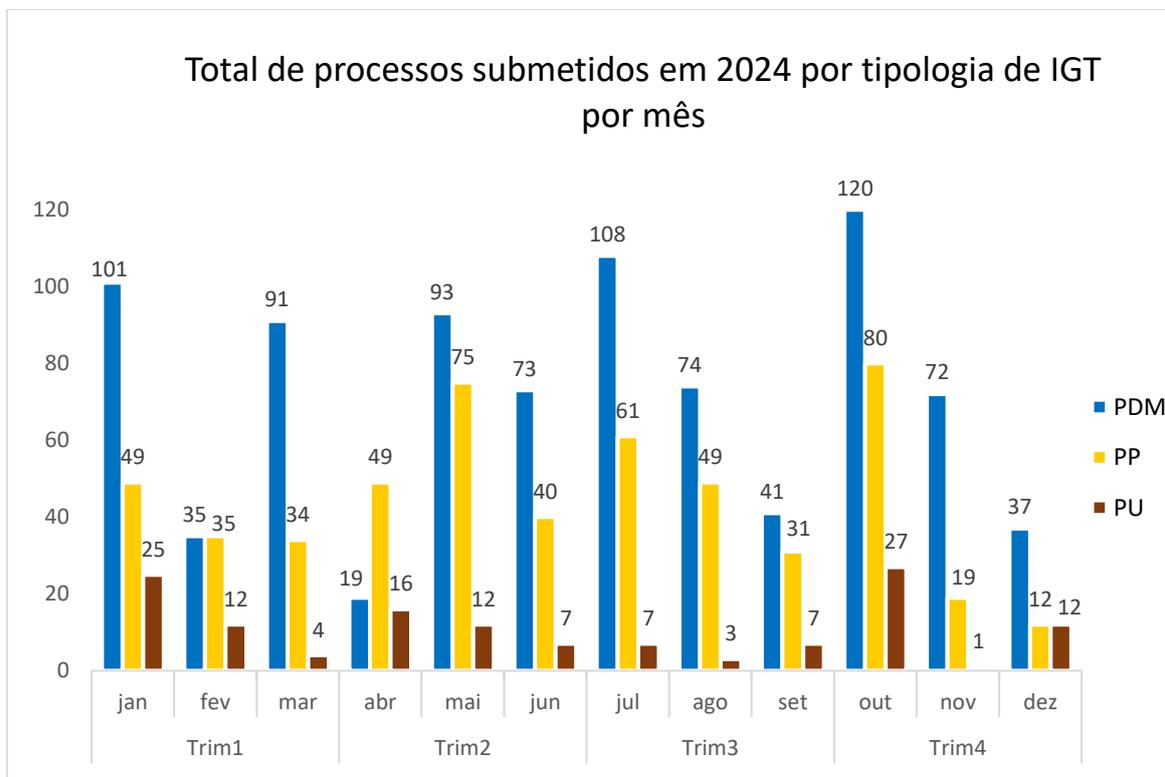
### 4.2. Total de processos submetidos por mês

O maior efetivo de processos submetidos registou-se, por ordem decrescente nos meses de outubro, maio, julho e janeiro, correspondendo ao 4.º, 2.º, 3.º e 1º trimestres respetivamente.



### 4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT

O PDM é o IGT mais representativo em todos os meses, exceto em fevereiro com total igual ao total de PP (35 processos) e em abril com o total de PP superior ao de PDM em 30 processos.

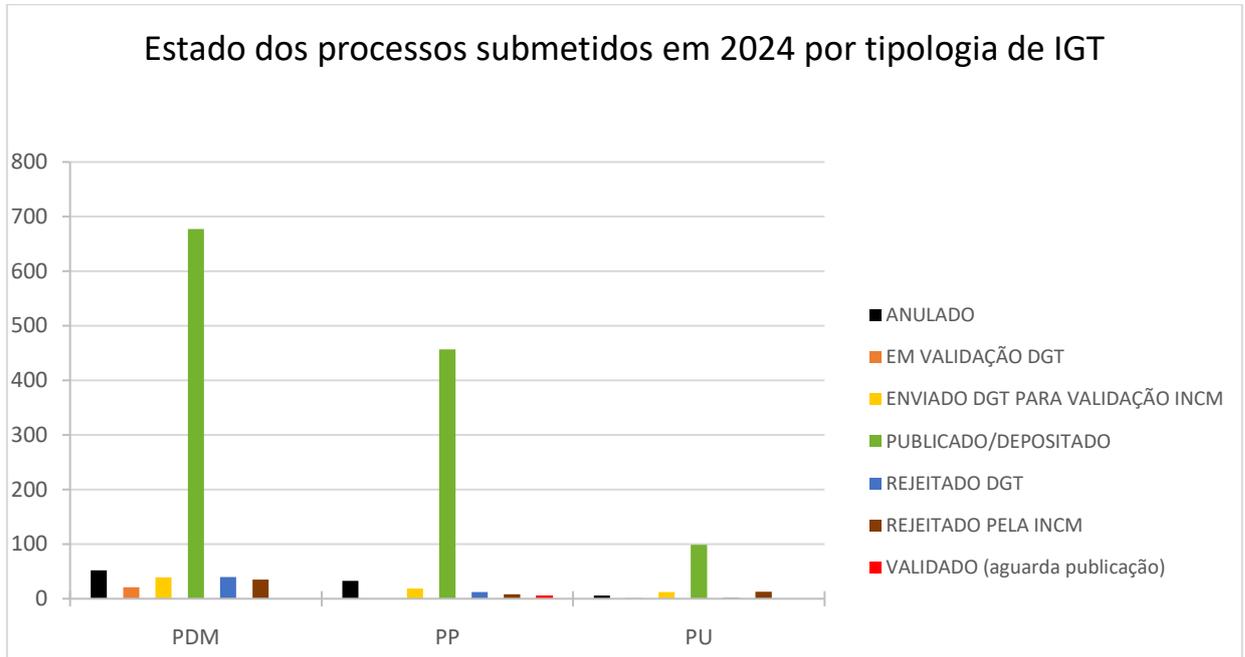


### 4.4. Estado dos processos submetidos em 2024 por tipologia de IGT

A evolução do estado dos processos submetidos tende para “publicado / depositado”. Na presente análise este estado (em 1233 processos) é superior a 80,5% do total geral.

IGT \ estado	ANULADO	EM VALIDAÇÃO DGT	ENVIADO DGT PARA VALIDAÇÃO INCM	PUBLICADO/ DEPOSITADO	REJEITADO DGT	REJEITADO PELA INCM	VALIDADO (aguarda publicação)	Total Geral
PDM	52	21	39	677	40	35		864
PP	33		19	457	12	8	5	534
PU	6	1	12	99	2	13		133
<b>Total</b>	<b>91</b>	<b>22</b>	<b>70</b>	<b>1233</b>	<b>54</b>	<b>56</b>	<b>5</b>	<b>1531</b>

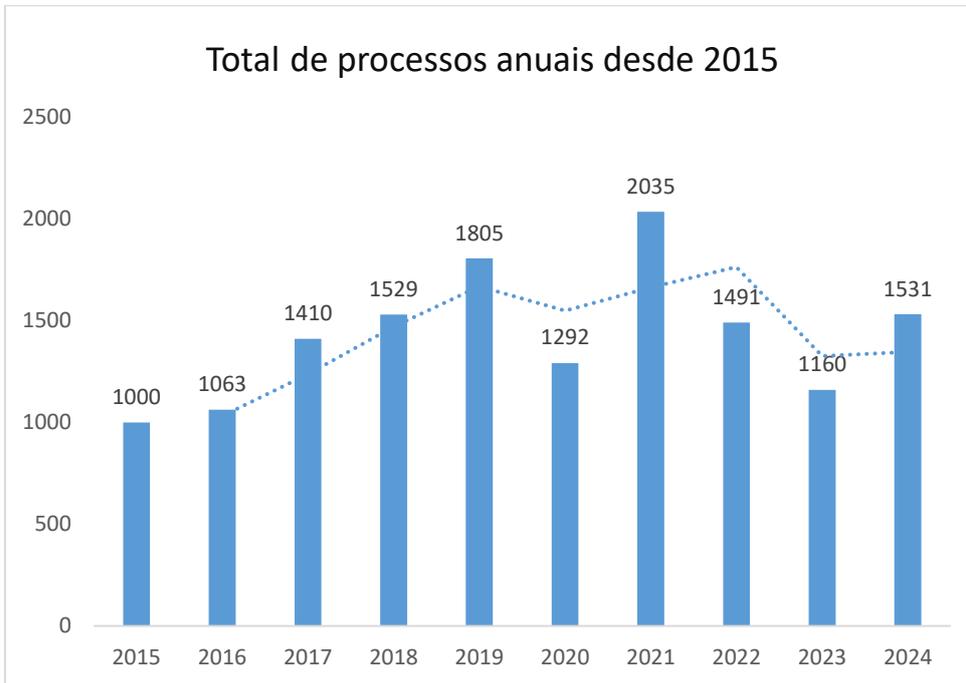
Assim, o estado publicado e/ou depositado é o mais representativo e sê-lo-á tanto maior quanto o hiato entre o fim do período analisado e o início da análise dos dados<sup>1</sup>.



<sup>1</sup> A recolha dos dados para análise realizou-se em 08-01-2025.

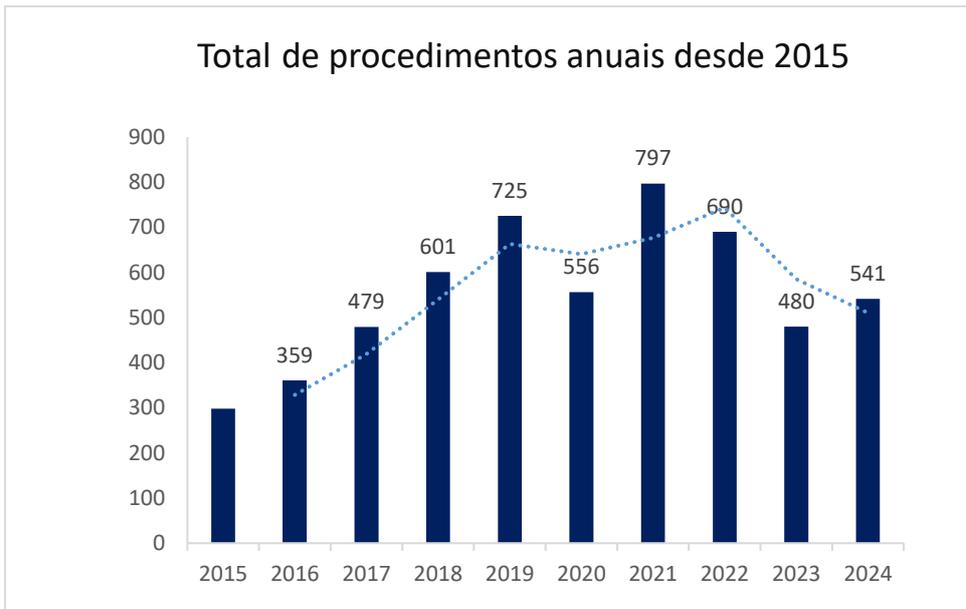
#### 4.5. Total de processos anuais desde 2015

Em 2024 foi recuperada a tendência crescente de processos submetidos. Os 1531 processos correspondem a um aumento superior a 24% face a 2023.



#### 4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015

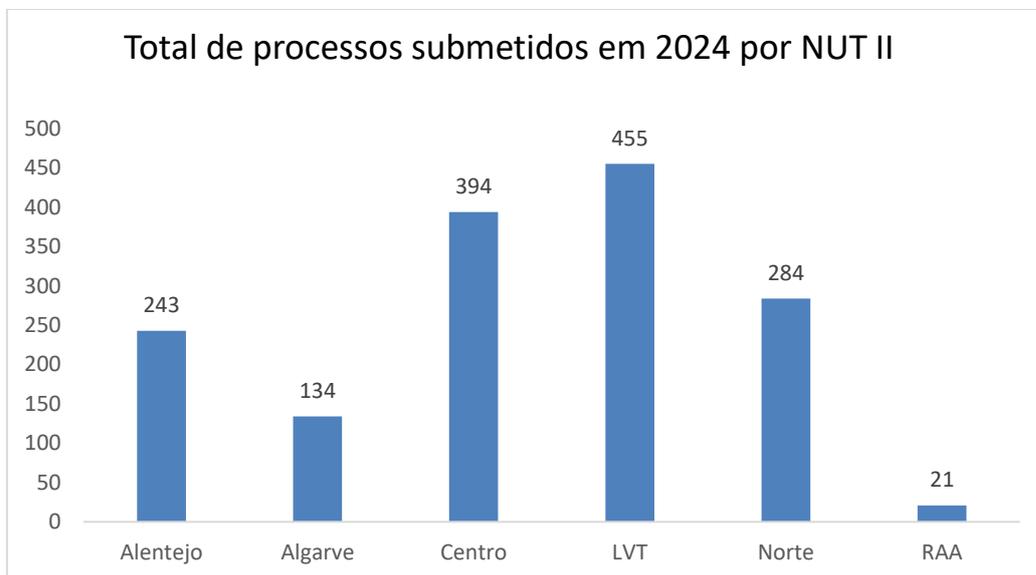
Em 2024 registou-se um aumento de 61 procedimentos (11,3%) face ao ano anterior o que fez atenuar a tendência decrescente que se registava desde 2022.



## 5. Distribuição territorial dos processos

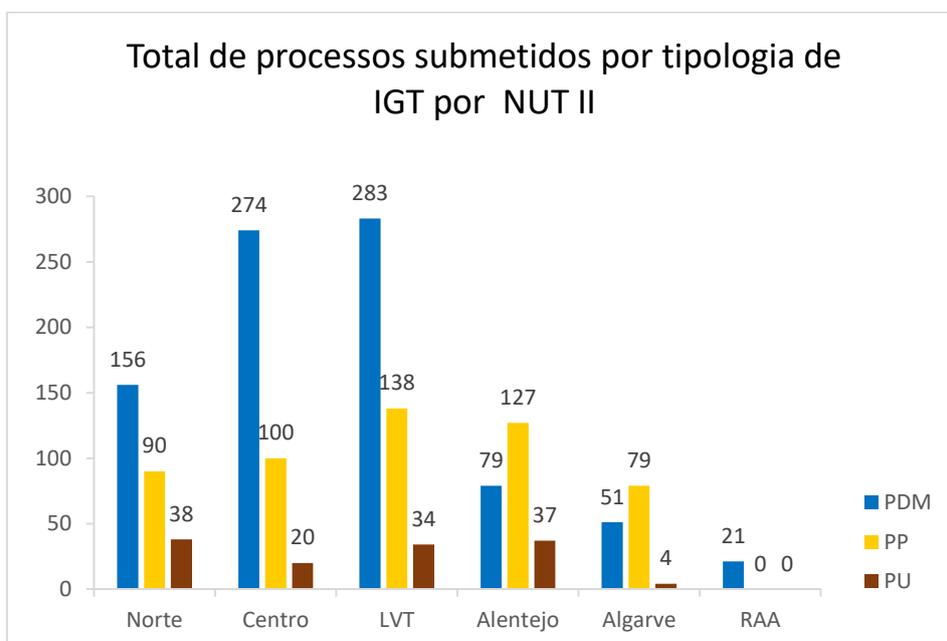
### 5.1. Total de processos submetidos por NUT II

A região Lisboa e Vale do Tejo é a mais representativa (455 processos submetidos) seguida da região Centro (394) e da região Norte (284).



### 5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT

Os PDM, seguidos dos PP, são a tipologia de IGT mais representativa nas regiões Centro, LVT e Norte.



### 5.3. Total de municípios por NUT II que submeteram processos

De entre os municípios que submeteram processos, os das NUT Centro e Norte foram os mais representativos (mais 51%, correspondendo a 93 municípios). Os municípios da NUT LVT representam 23,33% do total de municípios, tendo submetido o maior efetivo de processos por NUT (29,72% do total de processos).

NUT II	municípios que submeteram processos	%	total de processos	%
Alentejo	29	16,11	243	15,87
Algarve	11	6,11	134	8,75
Centro	48	26,67	394	25,74
LVT	42	23,33	455	29,72
Norte	45	25,00	284	18,55
RAA	5	2,78	21	1,37
Total Geral	180	100,00	1531	100,00

## 6. Conclusões

Os **processos** submetidos na plataforma SAIGT sobre a elaboração e dinâmica dos IGT - Planos e Programas, totalizam em 2024, **1531 correspondendo a 91% do total de processos** submetidos nesta plataforma. Neste ano não foram submetidos processos IGT relativos a Programas.

O total de processos submetidos tem a seguinte distribuição por tipologia de IGT:

- **864 (56%)** processos são relativos a **PDM**;
- **534 (35%)** processos são relativos a **PP**;
- **133 (9%)** processos são relativos a **PU**

Os processos de aprovação de OIGP, não sendo IGT deram entrada na plataforma SAIGT na sequência dos respetivos PRGP (IGT da tipologia Programa Setorial) publicados.

Os meses de maior frequência de processos submetidos foram **outubro** (227, correspondendo a **14,83%** do total de processos), **maio** (180; 11,76%) e **julho** (176, 11,50%). Agrupados por trimestre, o **primeiro trimestre** foi o de maior efetivo de processos submetidos (386 que representam **25,11%** do total anual), mas a diferença entre efetivo de cada trimestre varia no máximo 3 processos (384 processos no 2.º trim. e 381 processos no 3.º trim.).

Do total de processos submetidos, os relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias da dinâmica dos IGT que constituem **Atos** (673 processos) **representam 44%** e os restantes (858) **56%** são relativos às fases ou **etapas finais** dessa dinâmica que após publicação em DR e depósito na DGT, acedíveis através do SNIT, conforme o enquadramento legal.

A Região **LVT** que agrega apenas 23,33% do efetivo de municípios que submeteram processos, registou mais de 29,72% (455) do total de **processos**, seguida da Região **Centro** - a mais representativa (26,67%) no total de municípios - com 25,74% (394), a Região **Norte** com 18,55% (284), a Região Alentejo com 15,87% (243), a Região Algarve com 8,75% (134) e a R.A. Açores com 1,37% (21).

Os processos sobre **PDM** foram a tipologia de IGT que mais contribuiu para o efetivo de processos das Regiões Açores (100%), Centro (69,54%) e LVT (62,20%).

Os **PP** foram os mais representativos nas Regiões Algarve (58,96%) e Alentejo (52,26%).

Em **média**, cada procedimento teve aproximadamente **2,83 validações** (processos submetidos), desde a 1ª submissão até à sua publicação. Contudo, o **máximo** de submissões/validações foi de **14** e registou-se em procedimento final (publicação de dinâmica) de PDM – “Revisão”. Por ordem decrescente, com 12 submissões, registou-se em procedimento final (publicação de dinâmica) de PP – “Elaboração” e em procedimento inicial (Ato) de PDM – “Prorrogação do ato”.

\_\_\_ // \_\_\_

## 7. Referências / Webgrafia

- Base de dados da plataforma SAIGT, em 08-01-2025
- Área de Apoio da plataforma SAIGT – [Documentação](#)
- Modelação do funcionamento da plataforma SAIGT (RG, fev. 2020)
- Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT) – [DL n.º 80/2015 de 5 de maio, na sua redação atual](#)
- Requisitos e condições de utilização da plataforma SAIGT para envio dos IGT - [Portaria n.º 245/2011 de 22 de junho](#), na sua redação atual